



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-630-6/20
Banja Luka, 09.04.2020.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 231/20 od 10.03.2020.godine ponuđača „BG ENERGO-TIM“ d.o.o. Prijedor, Proleterskih brigada br. 7, Prijedor na Javni poziv za nabavku mlaznog goriva broj 01-45-2/20 od 14.02.2020.godine u postupku nabavke „Mlazno gorivo JET A1, ugovornog organa Aerodromi Republike Srpske a.d. Banja Luka, Mahovljani bb, Laktaši, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća II održanoj 09.04.2020.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se**, kao osnovana žalba broj: 231/20 od 10.03.2020.godine ponuđača „BG ENERGO-TIM“ d.o.o. Prijedor, Proleterskih brigada br. 7, Prijedor, a Javni poziv za nabavku mlaznog goriva broj 01-45-2/20 od 14.02.2020.godine u postupku nabavke „Mlazno gorivo JET A1, ugovornog organa Aerodromi Republike Srpske a.d. Banja Luka, Mahovljani bb, Laktaši, **poništava i predmet vraća na ponovni postupak**.
2. **Usvaja se**, kao osnovan, zahtjev ponuđača „BG ENERGO-TIM“ d.o.o. Prijedor, za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 KM.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač „BG ENERGO-TIM“ d.o.o. Prijedor, Proleterskih brigada br. 7, Prijedor, (u daljem tekstu Žalilac), podnio je žalbu broj: 231/20 od 10.03.2020.godine na Javni poziv za nabavku mlaznog goriva broj 01-45-2/20 od 14.02.2020.godine u postupku nabavke „Mlazno gorivo JET A1, Aerodromi Republike Srpske a.d. Banja Luka, Mahovljani bb, Laktaši, (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:

- da je Ugovorni organ ovaj postupak predmetne nabavke bio u obavezi provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 KM.

14-04-2020

2.
3.
4.
5.
6.

7.

8.
9.

10.

11.

12.

13.

14.

15.

16.

17.

18.

19.

20.

21.

22.

23.

24.

25.

26.

27.

U Izjašnjenju broj: 02-178-1/20 od 12.03.2020.godine Ugovorni organ ističe da je žalba broj: 231/20 od 10.03.2020.godine ponuđača „BG ENERGO-TIM“ d.o.o. Prijedor, Proleterskih brigada br. 7, Prijedor neosnovana.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je osnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioca u žalbi broj: 231/20 od 10.03.2020.godine ponuđača „BG ENERGO-TIM“ d.o.o. Prijedor, Proleterskih brigada br. 7, Prijedor na akt broj: 01-45-2/20 od 14.02.2019.godine „Javni poziv za nabavku mlaznog goriva“ u postupku nabavke „Mlazno gorivo JET A1, ugovornog organa Aerodromi Republike Srpske a.d. Banja Luka, Mahovljani bb, Laktaši, navode u Izjašnjenju broj: 02-178-1/20 od 12.03.2020.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Osnovan je žalbeni navod da je Ugovorni organ ovaj postupak predmetne nabavke bio u obavezi provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Javnim pozivom za nabavku mlaznog goriva broj 01-45-2/20 od 14.02.2020.godine u isticanju postupka nabavke Ugovorni organ je naveo da je postupak nabavke na koji se ne primjenjuje Zakon o javnim nabavkama, shodno članu 86. stav (1) pod a) ZJN („Sl. glasnik BiH“ broj: 39/14).

Članom 86. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), definirano je da sektorski ugovorni organ, osim izuzeća iz člana 10. ovog zakona, izuzet je od primjene ovog zakona, i kada dodjeljuje ugovor za nabavku robe ili usluga za daljnju prodaju ili davanje u zakup trećim licima, pod uslovom da sektorskom ugovornom organu ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju ili davanje u zakup predmeta takvih ugovora, te da i drugi subjekti mogu slobodno prodavati ili davati pod zakup pod istim uslovima kao i sektorski ugovorni organ ili sektorski ugovorni organi, a članom 86. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine istaknuto da je ugovor koji zaključi sektorski ugovorni organ u svrhe koje ne uključuju obavljanje djelatnosti definiranih čl. 78.-84. ZJN-a BiH.

Članom 82. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine definirano je kod zračnih, pomorskih i riječnih luka da sektorski ugovorni organ koji obavlja djelatnosti zračnih, pomorskih i riječnih luka i koje se odnose na iskorištavanje geografskog područja u svrhu stavljanja na raspolaganje zračnih luka, pomorskih luka, riječnih luka ili drugih prometnih terminala, prijevoznici u zračnom, pomorskom ili riječnom prijevozu, obavezan je primjenjivati Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

U javnom pozivu za nabavku mlaznog goriva broj 01-45-2/20 od 14.02.2020.godine u isticanju opisa predmeta nabavke Ugovorni organ je naveo da je roba za dalju prodaju, ali je u skladu sa članom 102. stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine propustio,

...pored dostavljeni faktura br. 184/20 od 04.03.2020.godine i broj: 217/20 od 10.03.2020.godine sa kojim dokazuje dalju prodaju, dostavi dokaz o količinama mlaznog goriva JET A1, koje će ugovorni organ Aerodromi Republike Srpske a.d. Banja Luka, Mahovljani bb, Laktaši, koristiti za sopstvene usluge prijevoza, jer u skladu sa članom 84. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine na predmet nabavke koji se odnosi na obavljanje više djelatnosti iz ovog poglavlja primjenjuju se odredbe ovog dijela zakona za onu djelatnost koja je glavni dio predmeta nabavke, odnosno u skladu sa članom 84. stav (2) ZJN-a BiH, ako se na dio predmeta nabavke planiranog za obavljanje jedne od djelatnosti primjenjuju odredbe ovog poglavlja zakona, a na drugi dio predmeta nabavke se ne primjenjuju odredbe ni ovog poglavlja ni poglavlja II. i III. ovog zakona, te ako nije moguće objektivno utvrditi za koju je djelatnost namijenjen pretežni dio predmeta nabavke, onda se postupak javne nabavke provodi u skladu s odredbama ovog dijela zakona.

U konkretnom slučaju, a u skladu sa članom 82. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine sektorski ugovorni organi, koji obavljaju djelatnost vazdušnih luka i koji se stavljaju na raspolaganje prevoznicima u vazdušnom saobraćaju, obavezni su u postupku javnih nabavki primjenjivati odredbe Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer Pravilnikom o pružanju zemaljskih usluga na vazdušnim lukama u BiH, propisani su uslovi pod kojima pravna i fizička lica dobijaju dozvolu za pružanje zemaljskih usluga, odnosno nesporno je da rukovanje gorivom i mazivom spada u zemaljske usluge.

Nije osnovano pozivanje Ugovornog organa na član 86. stav (1) tačka a) ZJN-a BiH kad ističe da je postupak nabavke na koji se ne primjenjuje Zakon o javnim nabavkama, jer u konkretnom slučaju Sektorskom ugovornom organu ne pripada posebno pravo ili isključivo pravo na prodaju predmetne robe, a što je i istaknuto Pravilnikom o pružanju zemaljskih usluga na vazdušnim lukama u BiH, gdje je predviđeno da pravna i fizička lica mogu pod određenim uslovima pružati zemaljske usluge na području vazdušnih luka, a što je u skladu sa općim principima iz člana 3. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer Ugovorni organ dužan da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom, odnosno u skladu sa Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 030451 19 U od 10.02.2020.godine.

Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 KM je osnovan.

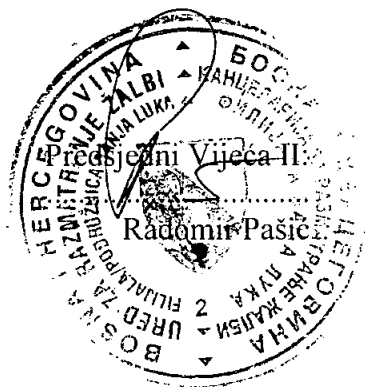
Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 KM izvršiće se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN („Službeni glasnik BiH“ broj: 86/14).

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

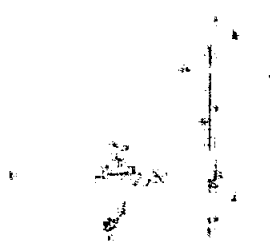
Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

1. „BG ENERGO-TIM“ d.o.o. Prijedor, Proleterskih brigada br. 7, Prijedor
2. Aerodromi Republike Srpske a.d. Banja Luka, Mahovljani bb, Laktaši,
3. a/a.

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1 ; Tel: 051/211-130; Fax: 051/211-137



h
i